
Berücksichtigung des Privatwaldes in ländlichen Entwicklungsprogrammen

Dr. Frank Setzer

Deutsche Landwirtschaftsgesellschaft (DLG) e.V.
Eschborner Landstraße 122
60489 Frankfurt/M
Tel: 069-24-788-323
E-mail: f.setzer@dlg.org

Gliederung

- Einführung
- Der EPLR
- Umsetzung von Forstmaßnahmen im EPLR
- Evaluation von Forstmaßnahmen
- Fazit

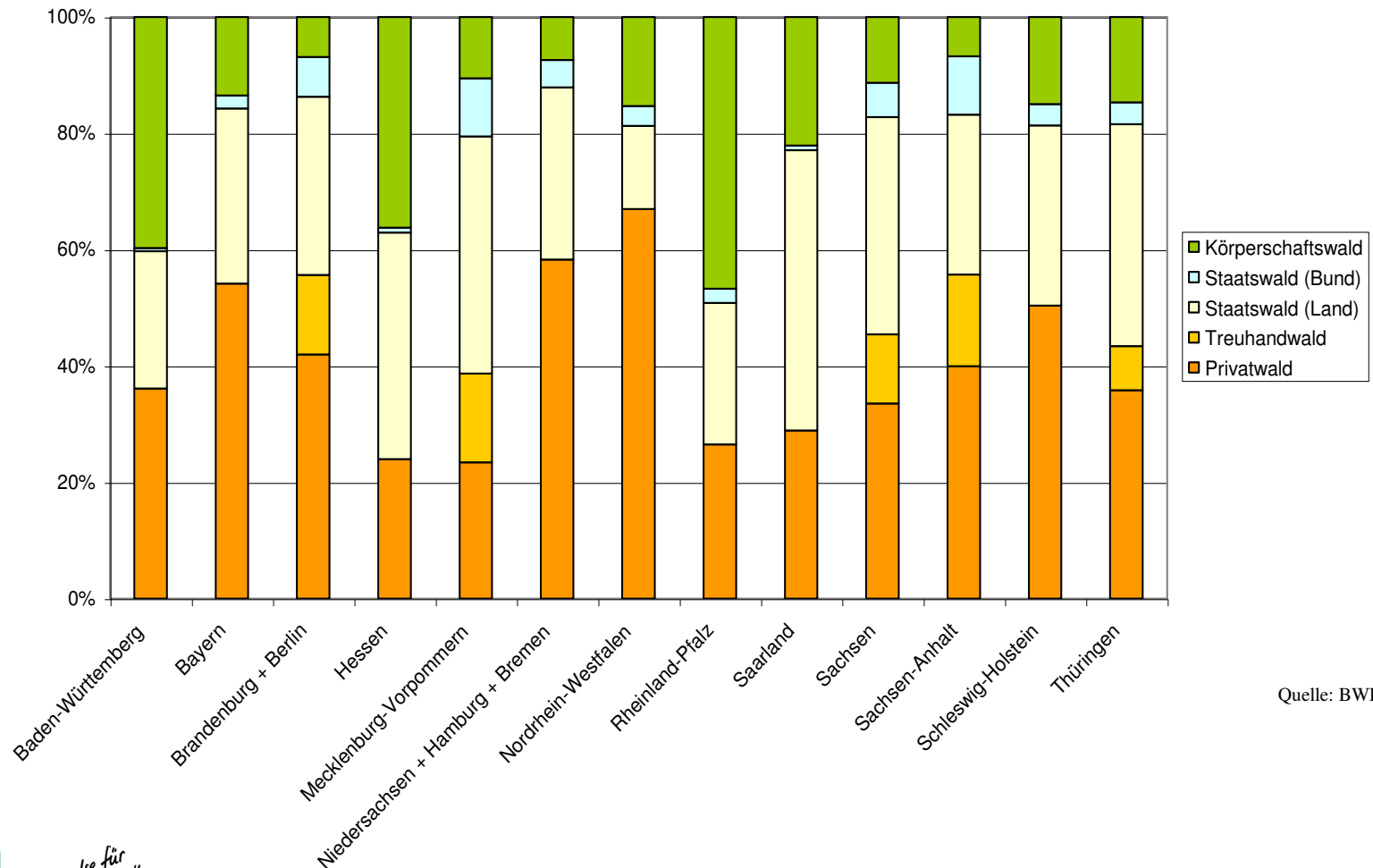
Einführung

- Land- und Forstwirtschaft als prägende Elemente des ländlichen Raumes in Deutschland
 - Wertschöpfung in der Region durch nachhaltige Bewirtschaftung einer Naturressource
 - Landbewirtschaftung zur Sicherung und Entwicklung der Kulturlandschaft
- Stärkung der landwirtschaftlichen Unternehmen durch gestiegene Erzeugerpreise
- Forstbetriebe (weiterhin) sehr stark vom Holzmarkt abhängig
- Neue Herausforderungen für beide Sektoren
 - Klimawandel
 - Entwicklung der Bioenergie
 - Steigende gesellschaftliche Erwartungen

Forstwirtschaft in Deutschland

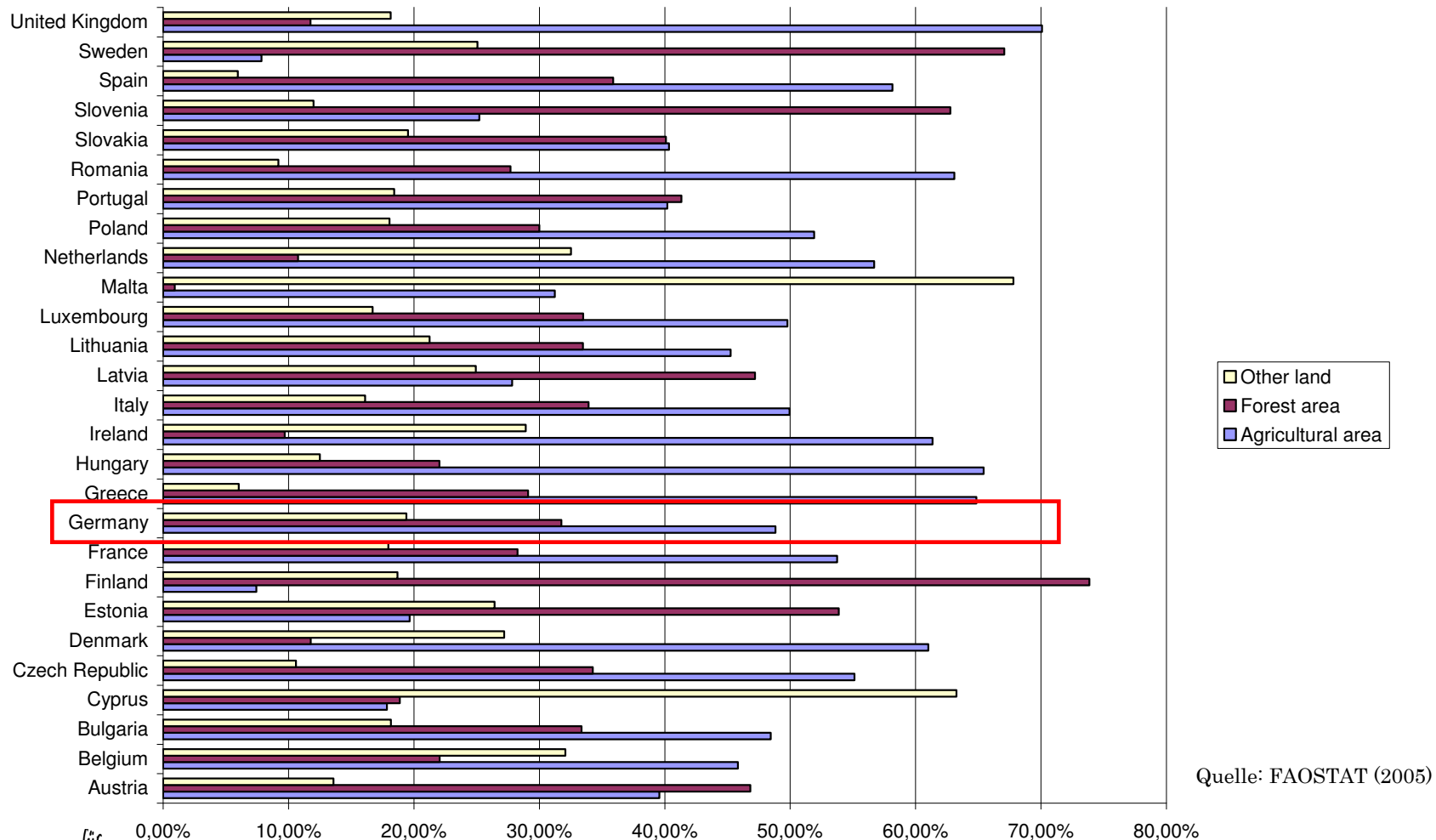
- Waldfläche in Deutschland: 11,2 Mill. ha
 - Privatwald: 47,3 % = 5.229.600 ha
 - Staatswald: 33,3 % = 3.686.000 ha
 - Kommunalwald: 19,5 % = 2.160.189 ha

Prozentuale Verteilung der Eigentumsarten



Quelle: BWI²

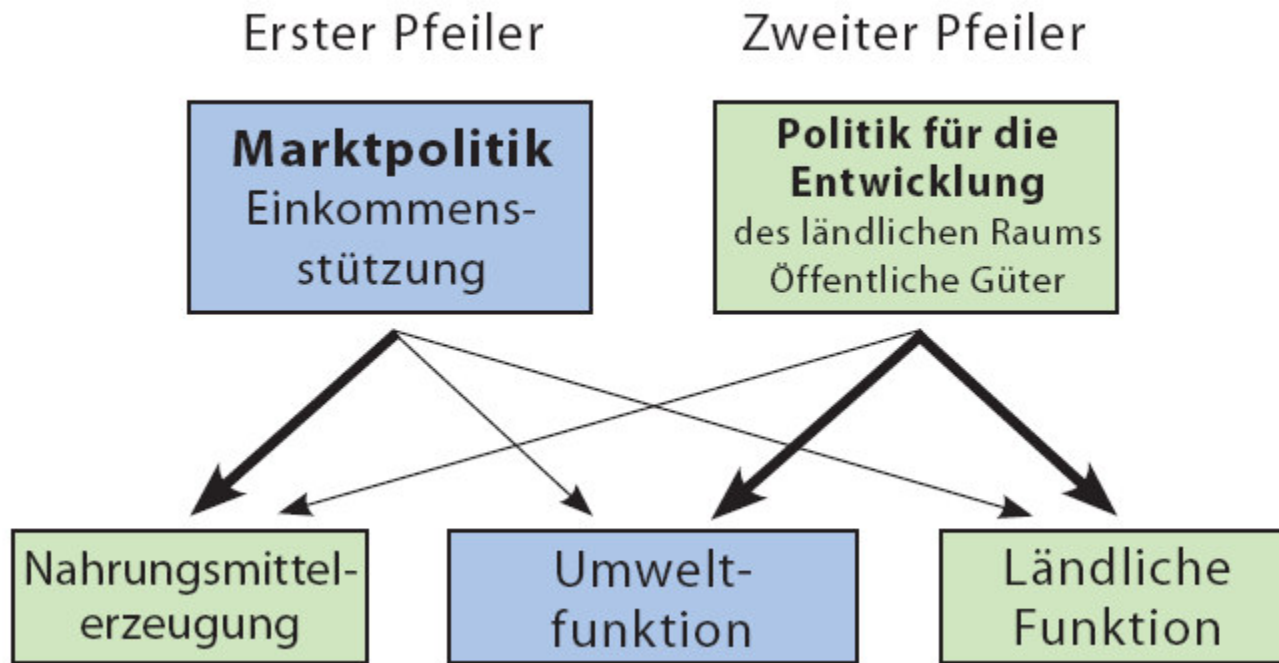
Land- und Forstwirtschaft in Europa



Gliederung

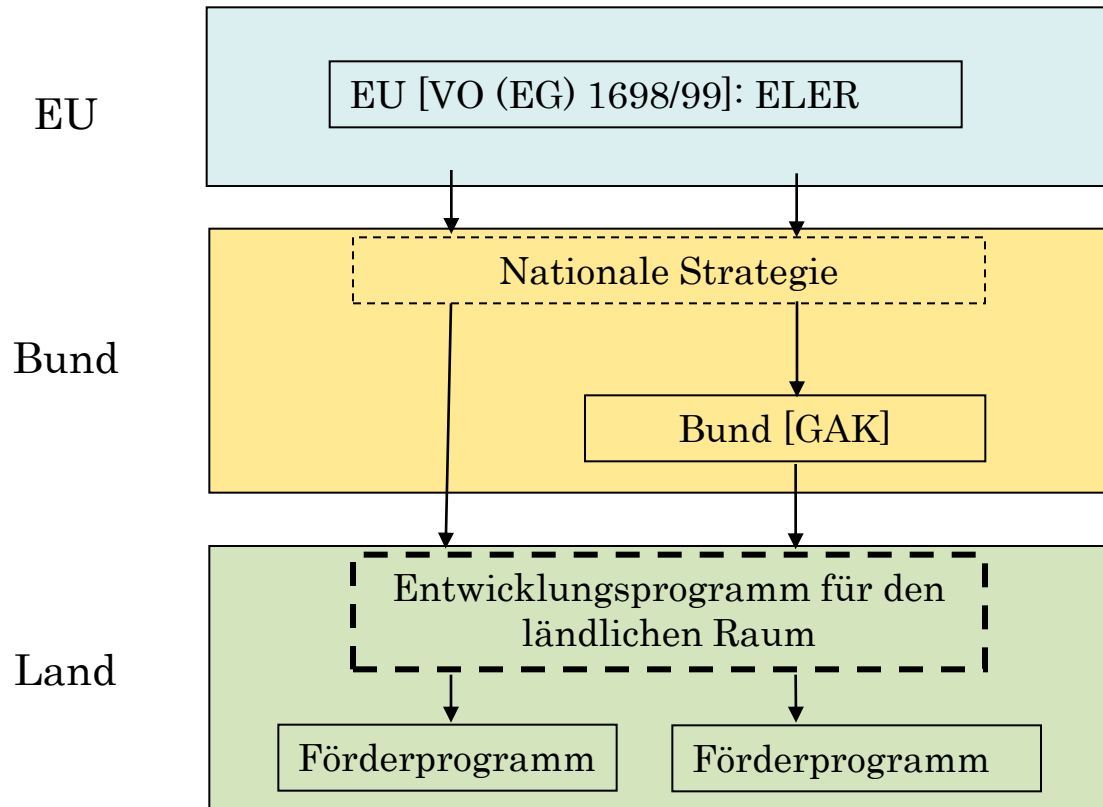
- Einführung
- **Der EPLR**
- Umsetzung von Forstmaßnahmen im EPLR
- Evaluation von Forstmaßnahmen
- Fazit

Zwei Säulen der EU-Agrarpolitik



Quelle: EU-KOM

Ebenen der Förderung der Forstwirtschaft



Entwicklungsprogramme (EPLR)

- Zur Umsetzung eine Strategie der ländlichen Entwicklung über ein Bündel von Maßnahmen
- Berücksichtigung der Lissabon-Strategien (2001 bzw. 2003) und der Nachhaltigkeitsziele von Göteborg
- Beachtung der strategischen Leitlinien der EU

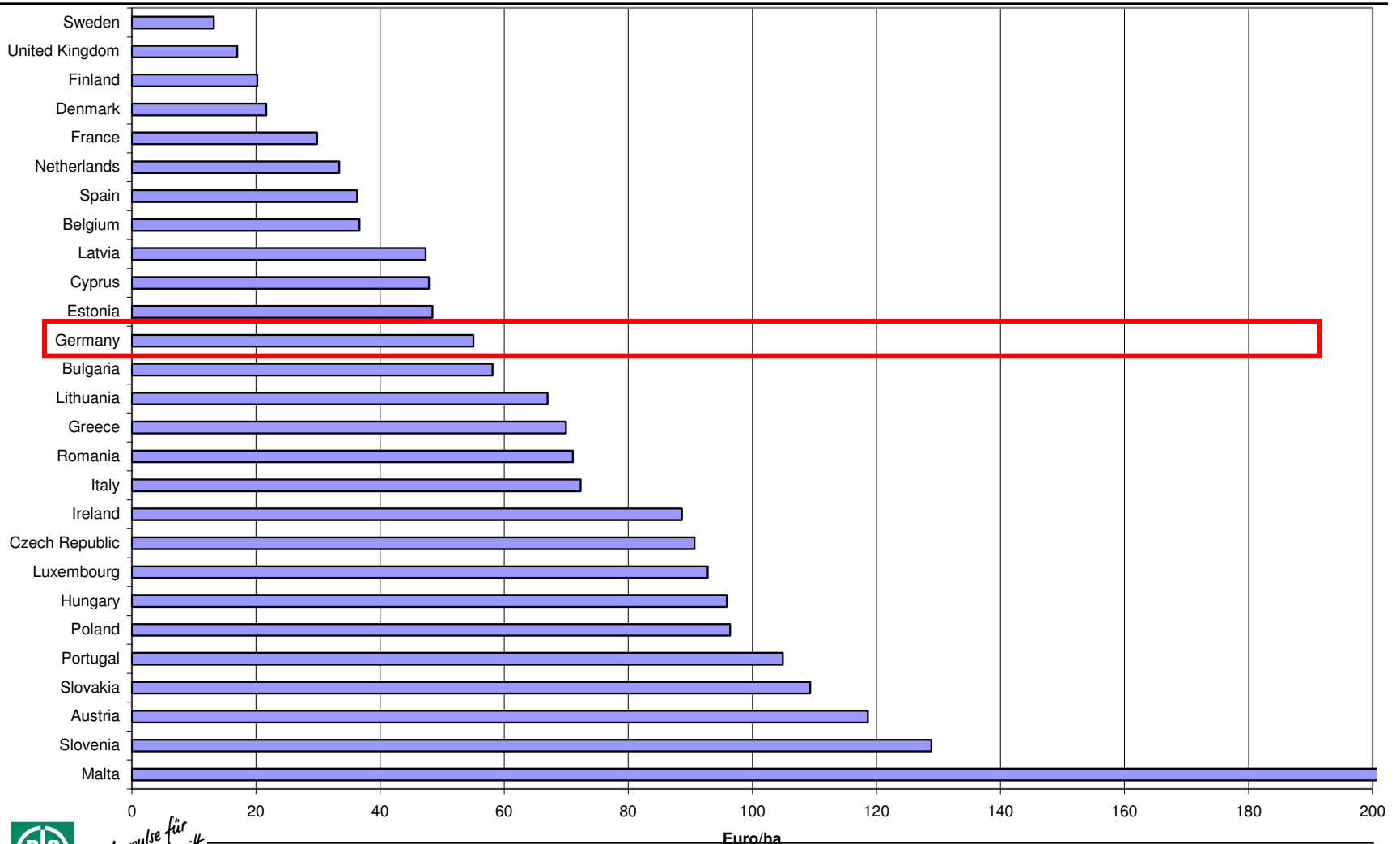
Inhalt eines EPLR (Art. 15 VO (EG) 1698/2005)

- Analyse der Situation in Bezug auf Stärken und Schwächen
- Strategie, um auf die Analyse zu reagieren
- Begründung der gewählten Prioritäten im Hinblick auf die strategischen Leitlinien
- Information zu den (*Entwicklungs-*)Schwerpunkten und den vorgeschlagenen Maßnahmen
- spezifische, nachprüfbare Ziele und Indikatoren, um den Fortschritt, Wirksamkeit und Zielführungsgrad des Programms zu messen
- Finanzplan

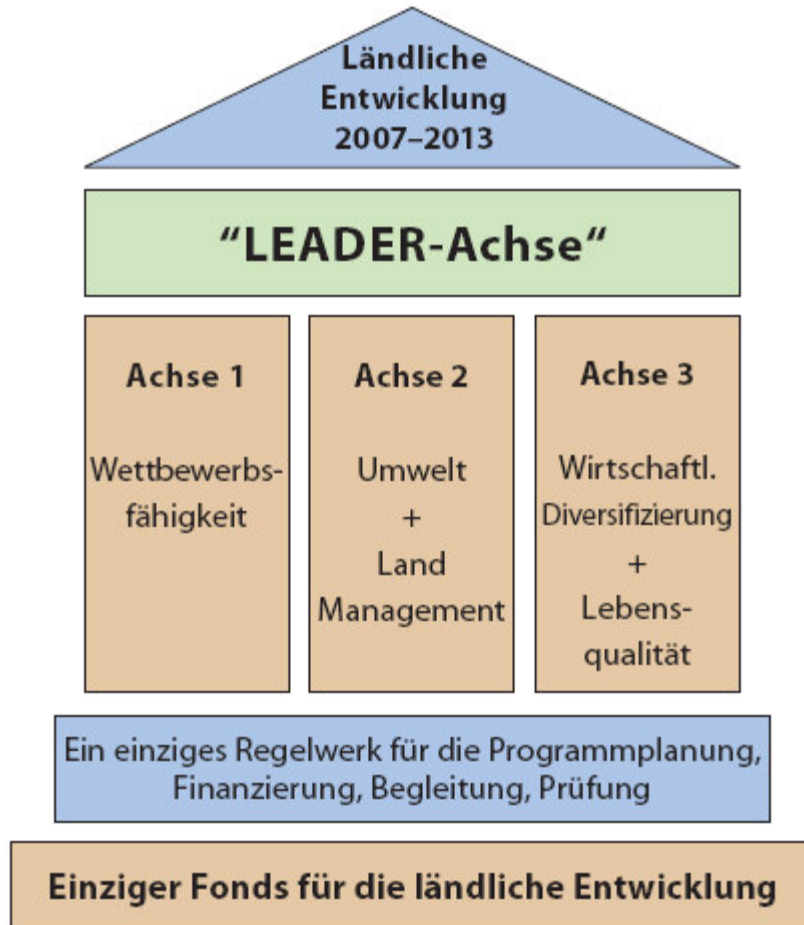
EU-Unterstützung für die Entwicklung des ländlichen Raums 2007-2013 Vorgesehene Mittel unter Titel 2 "Naturressourcen" des Finanzrahmens

In aktuellen Preisen (EUR)	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Insgesamt 2007-2013
AT - Österreich	628.154.810	594.709.689	550.452.057	557.557.505	541.670.574	527.868.629	511.058.948	3.911.489.992
BE - Belgien	63.991.299	63.957.784	60.238.083	59.683.509	59.267.519	56.995.480	54.476.632	418.610.308
CY - Zypern	26.704.860	24.772.842	22.749.782	23.071.507	22.402.714	21.783.947	21.037.942	182.523.574
CZ - Tschechische Republik	396.623.321	392.638.892	388.036.387	400.932.774	406.640.636	412.872.094	417.962.250	2.815.508.354
DE - Deutschland	1.184.995.564	1.186.941.705	1.147.425.574	1.156.018.553	1.159.359.200	1.146.661.509	1.131.114.950	8.112.517.055
DK - Dänemark	62.592.573	66.344.571	63.771.254	64.334.762	63.431.467	62.597.618	61.588.551	444.660.798
EE - Estland	95.608.462	95.569.377	95.696.594	100.929.353	104.639.066	108.913.401	113.302.602	714.658.955
EL - Griechenland	461.376.206	463.470.078	453.393.090	452.018.509	631.768.186	626.030.398	619.247.957	3.707.304.424
ES - Spanien	1.012.456.383	1.030.890.527	1.006.845.141	1.013.903.294	1.057.772.000	1.050.937.191	1.041.123.263	7.213.917.799
FI - Finnland	335.121.543	316.143.440	292.385.407	296.367.134	287.790.092	280.508.238	271.617.053	2.079.932.907
FR - Frankreich	931.041.833	942.359.146	898.672.939	909.225.155	933.778.147	921.205.557	905.682.332	6.441.965.109
HU - Ungarn	570.811.818	537.525.661	498.635.432	509.252.494	547.603.625	563.304.619	578.709.743	3.805.843.392
IE - Irland	373.683.516	355.014.220	329.171.422	333.372.252	324.698.528	316.771.063	307.203.569	2.339.914.590
IT - Italien	1.142.143.461	1.135.428.298	1.101.390.921	1.116.626.236	1.271.659.589	1.266.602.382	1.258.158.996	8.292.009.883
LT - Litauen	260.974.835	248.836.020	236.928.998	244.741.536	248.002.433	250.278.098	253.598.173	1.743.360.093
LU - Luxemburg	14.421.997	13.661.411	12.655.487	12.818.190	12.487.289	12.181.368	11.812.064	90.037.826
LV - Lettland	152.867.493	147.786.241	142.542.483	147.766.381	148.781.700	150.188.774	151.198.432	1.041.113.504
MT - Malta	12.434.359	11.527.788	10.656.597	10.544.212	10.347.884	10.459.190	10.683.325	76.633.355
NL - Niederlande	70.536.869	72.638.338	69.791.337	70.515.293	68.706.648	67.762.449	66.550.233	496.521.167
PL - Polen	1.989.717.841	1.932.933.351	1.872.739.817	1.866.782.838	1.860.573.543	1.857.244.519	1.850.046.247	13.230.038.156
PT - Portugal	562.210.832	562.491.944	551.196.824	559.018.568	565.142.601	565.192.105	564.072.158	3.929.325.028
SE - Schweden	292.133.703	277.225.207	256.996.031	260.397.463	252.975.513	246.760.755	239.159.282	1.825.647.954
SI - Slowenien	149.549.387	139.868.094	129.728.049	128.304.946	123.026.091	117.808.866	111.981.296	900.266.729
SK - Slowakei	303.163.265	286.531.906	268.049.256	256.310.239	263.028.387	275.025.447	317.309.578	1.999.418.078
UK - Vereinigtes Königreich	263.996.373	283.001.582	274.582.271	276.600.084	273.334.332	270.695.626	267.364.152	1.909.574.420
BG - Bulgarien*	244.055.793	337.144.772	437.343.751	399.098.664	398.058.913	397.696.922	395.699.781	2.609.098.598
RO - Rumänien*	741.659.914	1.023.077.697	1.319.261.544	1.236.160.665	1.234.244.648	1.235.537.011	1.232.583.266	8.022.504.745
Insgesamt	12.343.028.110	12.542.462.561	12.491.336.508	12.462.352.114	12.871.191.325	12.819.703.256	12.764.300.813	88.294.374.687

EU-Finanzmittel für die Jahre 2007 – 2013, bezogen auf die land- und forstwirtschaftliche Fläche (Euro/ha)

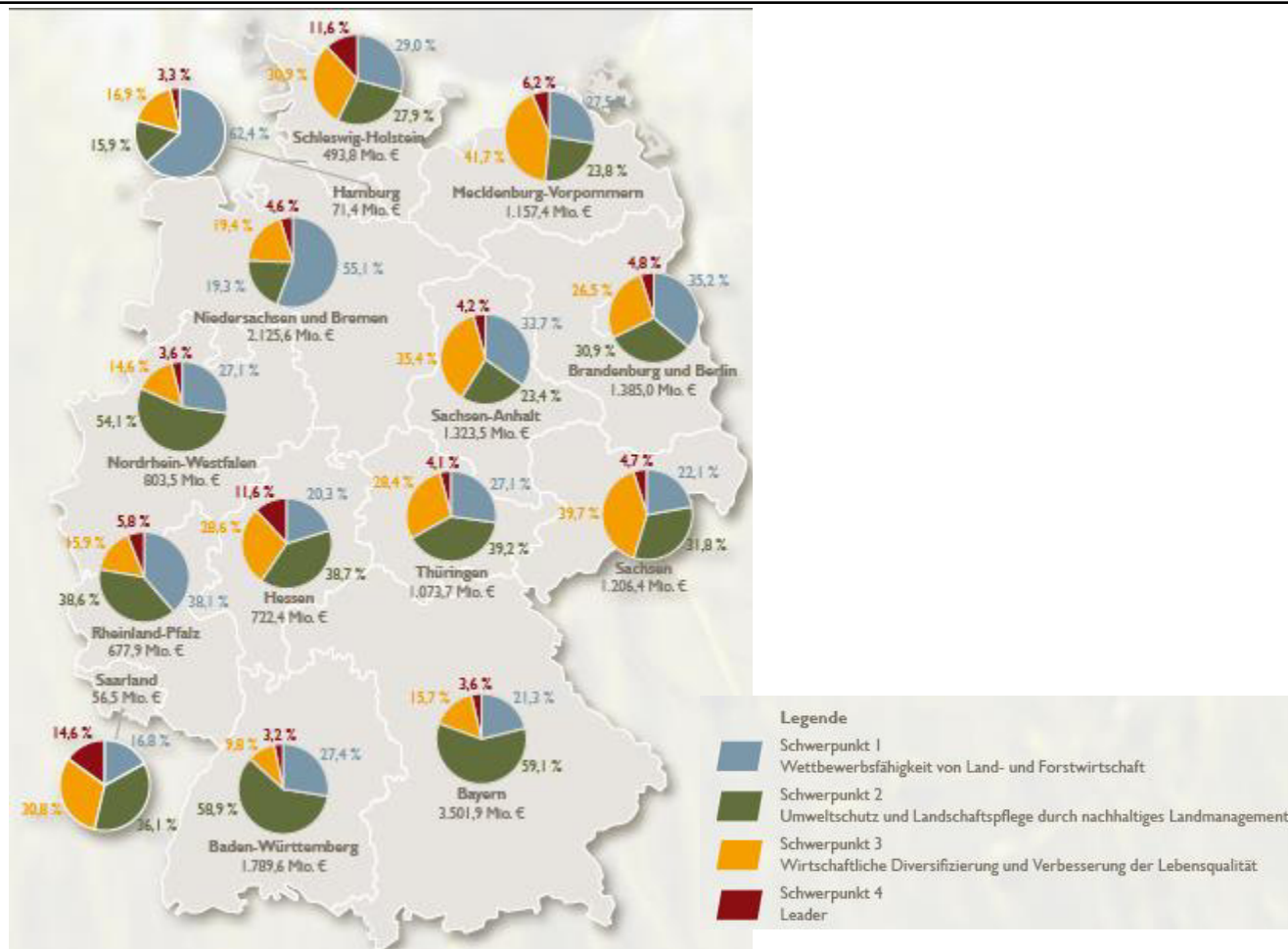


Architektur eines EPLR



ELER= “Förderung der Entwicklung des ländlichen Raums durch den neuen Europäischen Landwirtschaftsfonds für die Entwicklung des ländlichen Raums”

Unterschiedliche Gewichtung der Schwerpunkte in Deutschland



Quelle: DVS Ländlicher Raum (2007)

Gliederung

- Einführung
- Der EPLR
- **Umsetzung von Forstmaßnahmen im EPLR**
- Evaluation von Forstmaßnahmen
- Fazit

Umsetzung der ELER-Maßnahmen in den Ländern

	Schwerpunkt 1												Schwerpunkt 2								Schwerpunkt 3					Schwerpunkt 4																	
	Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der Land- und Forstwirtschaft												Verbesserung der Umwelt und der Landschaft								Lebensqualität im ländlichen Raum und Diversifizierung der ländlichen Wirtschaft					LEADER																	
	Förderung der Kenntnisse und zur Stärkung des Humanpotenzials				Umstrukturierung und Weiterentwicklung des Sachkapitals und zur Innovationsförderung				Verbesserung d. Qualität v. landw. Produktion & landw. Erzeugnissen				Förderung der nachhaltigen Bewirtschaftung landwirtschaftlicher Flächen				Förderung der nachhaltigen Bewirtschaftung bewaldeter Flächen				Diversifizierung der ländlichen Wirtschaft ...		Verbesserung d. Lebensqualität im ländl. Raum			1)	2)	Umsetzung Lokale Entwicklungsstrategie		3)	4)												
	Artikel der ELER-VO	Art. 20(a) i/21	Art. 20(a) ii/22	Art. 20(a) iii/23	Art. 20(a) iv/24	Art. 20(a) v/25	Art. 20(b) i/26	Art. 20(b) ii/27	Art. 20(b) iii/28	Art. 20(b) iv/29	Art. 20(b) v/30	Art. 20(b) vi)	Art. 20(c) i/31	Art. 20(c) ii/32	Art. 20(c) iii/33	Art. 36(a) i/37	Art. 36(a) ii/37	Art. 36(a) iii/38	Art. 36(a) iv/39	Art. 36(a) v/40	Art. 36(a) vi/41	Art. 36(b) i/43	Art. 36(b) ii/44	Art. 36(b) iii/45	Art. 36(b) iv/46	Art. 36(b) v/47	Art. 36(b) vi/48	Art. 36(b) vii/49	Art. 52(a) i/53	Art. 52(a) ii/54	Art. 52(a) iii/55	Art. 52(b) i/56	Art. 52(b) ii/57	Art. 52(c) i/58	Art. 52(d) i/59	Art. 63(a) i/64	Art. 63(a) ii/64	Art. 63(a) iii/64	Art. 63(b) i/65	Art. 63(c)			
Maßnahmen-Code	111	112	113	114	115	121	122	123	124	125	126	131	132	133	211	212	213	214	215	216	221	222	223	224	225	226	227	311	312	313	321	322	323	331	341	411	412	413	421	431			
BW																																											
BY																																											
BB/BE																																											
HH																																											
HE																																											
MV																																											
NI/HB																																											
NW																																											
RP																																											
SL																																											
SN																																											
ST																																											
SH																																											
TH																																											

Erläuterungen

auch: Nationale Rahmenregelung
 LEADER-Ansatz möglich, aber nicht prioritär

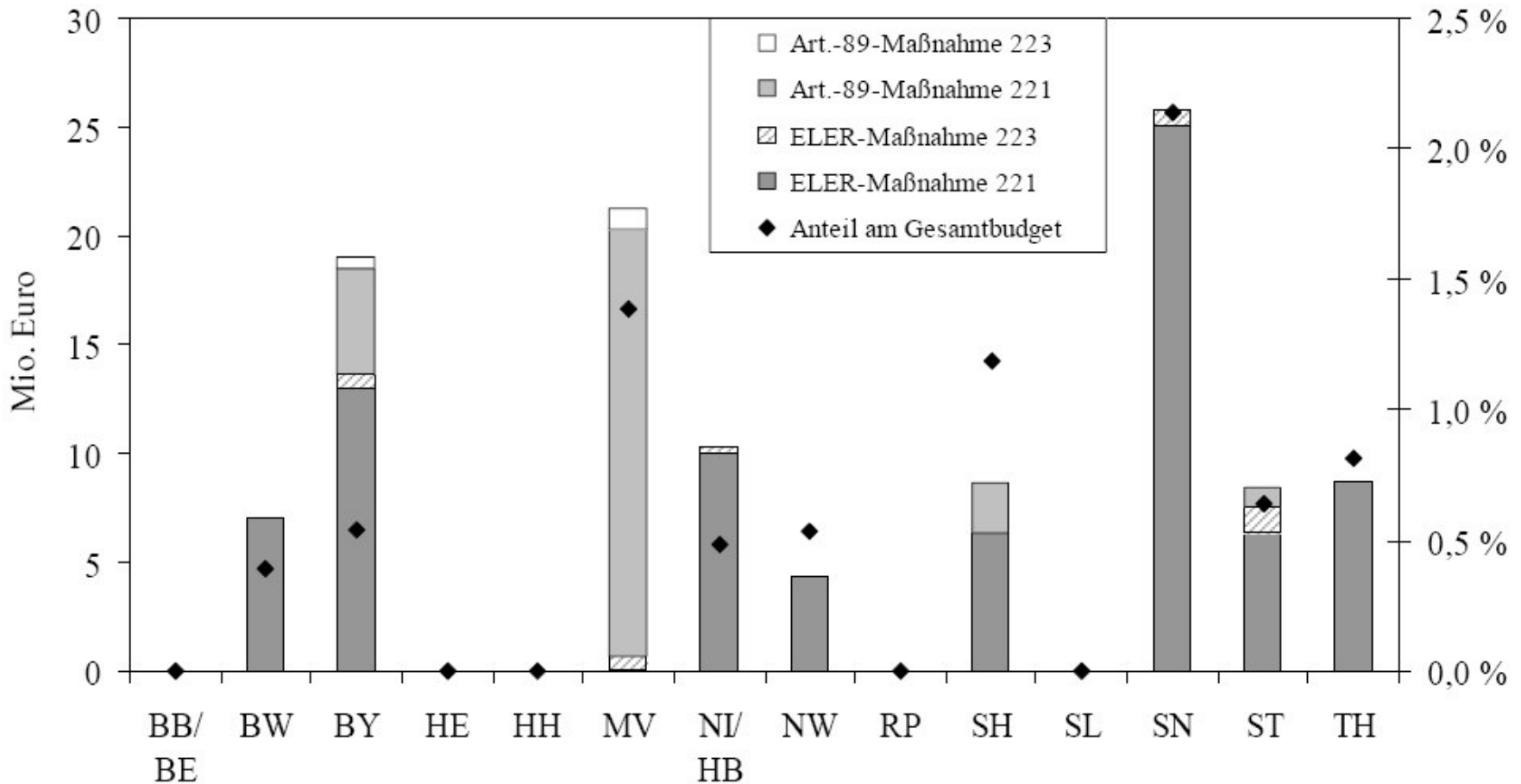
Quelle: Deutsche Vernetzungsstelle (2007)



Ausgewählte Maßnahmen aus der ELER-VO

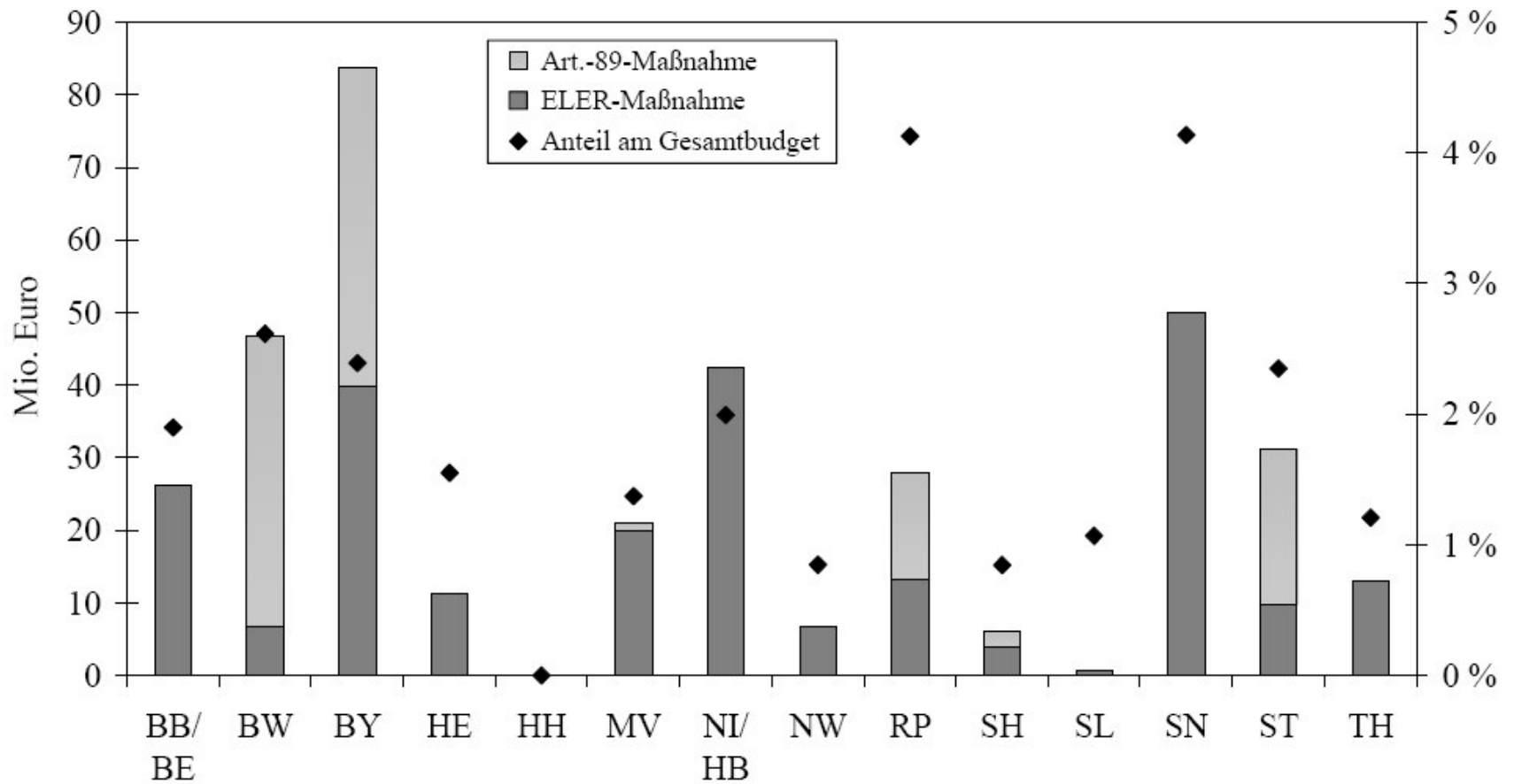
- 111: Berufsbildung
- 114: Inanspruchnahme von Beratungsdiensten
- 122: Verbesserung des wirtschaftlichen Wertes der Wälder
- 123: Verarbeitung und Vermarktung
- 124: Neue Produkte in der Land- und Forstwirtschaft
- 221: Erstaufforstung landwirtschaftlicher Flächen
- 222: Ersteinrichtung von Agroforst-Systemen auf landwirtschaftlichen Flächen
- 223: Erstaufforstung nichtlandwirtschaftlicher Flächen
- 224: Zahlungen im Rahmen von Natura 2000
- 225: Zahlungen für Waldumweltmaßnahmen
- 226: Wiederaufbau des forstwirtschaftlichen Potenzials und Einführung vorbeugender Aktionen
- 227: Beihilfen für nichtproduktive Investitionen

Geplantes Finanzvolumen für Erstaufforstungen



Quelle: Tietz et al. (2007)

Geplantes Finanzvolumen für nichtproduktive Investitionen



Quelle: Tietz et al. (2007)

Gliederung

- Einführung
- Der EPLR
- Umsetzung von Forstmaßnahmen im EPLR
- **Evaluation von Forstmaßnahmen**
- Fazit

Wirkungsevaluation der Förderung

- Intertemporale Probleme
- Unscharfe Förderziele, z.B.
 - „Stabile Waldbestände“
 - „Gute Infrastruktur“
 - „Sicherung der Ressource“
- Gekoppelte Wirkungen, z.B.
 - Infrastruktur: Erschließung für Holznutzung und Erholung
 - Waldpflege: Wertsteigerung und Erhöhung der Bestandesstabilität

Ziele und Zielerreichung am Beispiel NRW

Maßnahme	Ziel für den Zeitraum 2000 - 2006	Erreicht bis 2004
Erstaufforstung	2.100 ha	266 ha
Ökologische Aufwertung der Wälder durch Laubholzanzpflanzungen	10.000 bis 13.000 ha	4.674 ha
Kompensationskalkung	bis zu 220.000 ha	115.301 ha
Modellanlagen zu einer energetischen Nutzung	35 bis 50 Anlagen	2.227 Projekte
Erhöhung des Holzeinschlages	ca. 100.000 m ³ /a	?

Quelle: Setzer (2006)

Summe der EA und geförderte EA in NRW



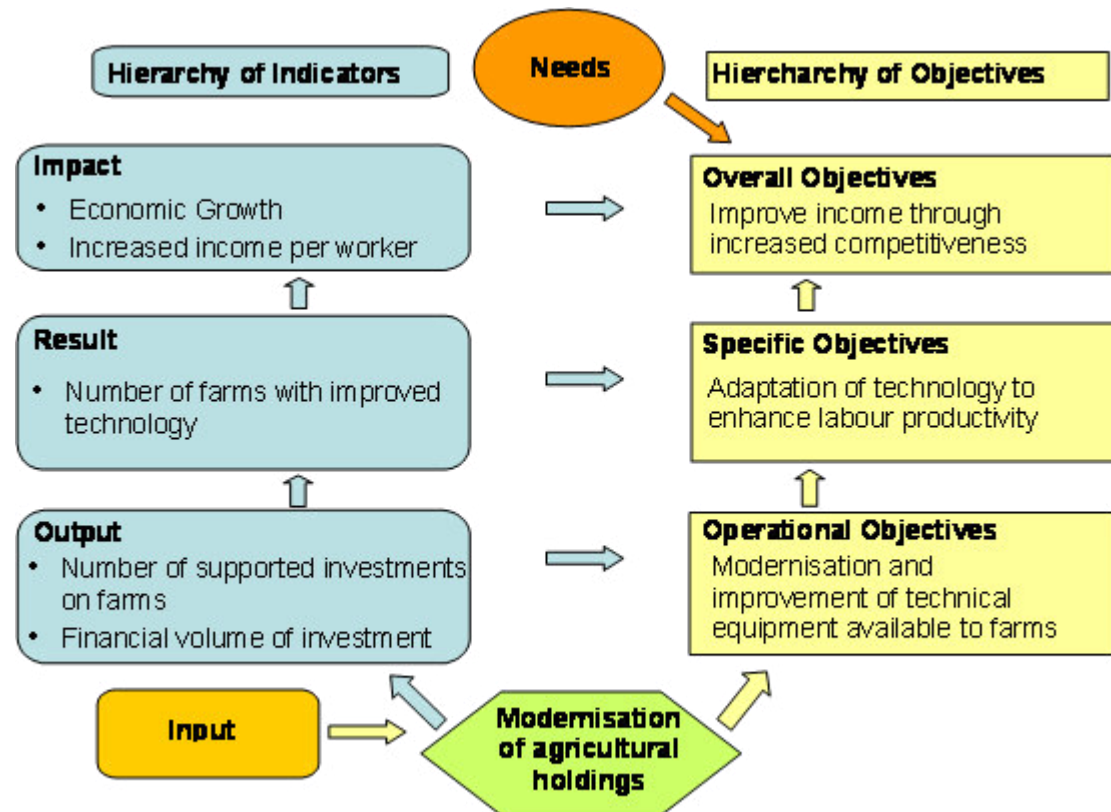
GAK-kofinanzierte Förderung 2000-06 in Deutschland

Bezeichnung	Hektar								Summe ha	% an Gesamt-wald- fläche BRD	Summe Förderung (Euro)	Förderung pro ha (Euro/ha)
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006					
Bodenschutzdüngung	90.295	67.802	64.851	37.529	37.877	27.169	28.211	353.735	3,19%	55.696.138	157	
Erstaufforstung Investitionen	1.882	1.855	1.484	1.325	1.522	1.137	1.314	10.519	0,09%	41.308.189	3.927	
Umstellung auf naturnahe Waldwirtschaft	4.570	4.493	7.020	0	0	0	0	16.083	0,15%	45.391.857	2.822	
Maßnahmen in Jungbeständen	21.056	23.308	18.276	11.954	13.231	11.217	11.056	110.100	0,99%*	31.965.800	290	
Vor/Unterbau	1.916	1.973	1.634	931	1.704	1.278	572	10.008	0,09%	16.878.141	1.686	
Weiterentw. ohne Lothar				6.043	13.021	10.340	6.602	36.006	0,33%	79.274.660	2.202	
Weiterentw. auf Lotharflächen					976		1.182	2.158	0,02%	12.883.533	5.970	
Wertästung	2.355	4.831	4.759	3.897	2.988	2.311	4.997	26.139	0,24%	4.877.369	187	
Wiederaufforstung	3.523	6.615	4.859	522	1.332	981	795	18.627	0,24%	51.242.831	2.751	
Flächenräumung	193	115	25	0	0	0		333	0,00%	324.327	974	
Waldrandgestaltung					50047		19274,7	69321,74	0,63%	226.784	3	
Summe	125.790	110.993	102.910	62.201	122.699	54.433	74.004	653.030		340.069.629		

* Gesamtförderfläche bezogen auf eine Waldfläche von 3,5 Millionen ha (AK I bis AK III im PW, KW und Treuhandwald) ergibt 3,1%

Quelle: Eigene Berechnungen und BMELV (2007)

Evaluation des EPLR für 2007-2013



Gliederung

- Einführung
- Der EPLR
- Umsetzung von Forstmaßnahmen im EPLR
- Evaluation von Forstmaßnahmen
- **Fazit**

Fazit (1)

- Der ländliche Raum wird maßgeblich durch die Entwicklung der Land- und Forstwirtschaft geprägt.
- Die EPLR sind ein geeignetes Instrument für eine zielorientierte Förderung des ländlichen Raumes.
- Die Möglichkeiten der ELER-VO zu Förderung der Forstwirtschaft werden nicht ausgenutzt.
- In vielen BL werden tradierte Fördermaßnahmen angeboten ohne kritische Würdigung der Evaluationsergebnisse (z.B. EA) oder neuer Herausforderungen (z.B. Klimawandel).

Fazit (2)

- Sektorübergreifende, integrierte Maßnahmen gewinnen zunehmend an Bedeutung (z.B. Leader), besonders für die Forstwirtschaft.
- Eine öffentliche Diskussion über die Ziele der Förderung ist notwendig.
- Landwirtschaftliche Maßnahmen dominieren die 2. Säule aufgrund fehlender Angebote aus der Forstwirtschaft.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Dr. Frank Setzer
Deutsche Landwirtschaftsgesellschaft (DLG) e.V.
Eschborner Landstraße 122
60489 Frankfurt/M
Tel: 069-24-788-323
E-mail: f.setzer@dlg.org